



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0378/19-11
Датум: 23.12.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Кенана Рашитовића из [REDACTED] дана 23.12.2019. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Кенан Рашитовић, одборник Скупштине општине Бујановац поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је током његовог вршења наведене јавне функције Удружењу "Омладински форум за едукацију Рома" Бујановац, чији је заступник именовани, од стране општине Бујановац у 2016. години закључцима Општинског већа наведене општине бр. 400-230/16-03, бр. 400-275/16-03 и бр. 400-344/16-03 овом удружењу додељена средства у укупном износу од 600.000,00 динара, у 2017. години Уговором бр. 400-273/2017 и закључком Општинског већа додељена средства у укупном износу од 231.000,00 динара, у 2018. години Одлуком за финансирање удружења грађана за 2018. годину додељена средства у износу од 100.000,00 динара, и у 2019. години закључком Општинског већа додељена средства у износу од 200.000,00 динара. а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Бујановац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Кенан Рашитовић.

Образложење

Против Кенана Рашитовића, одборника Скупштине општине Бујановац (у даљем тексту: СО Бујановац), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер је током вршења наведене јавне функције Удружењу "Омладински форум за едукацију Рома" Бујановац (у даљем тексту: Удружење), чији је заступник именовани, од стране општине Бујановац у 2016. години закључцима Општинског већа општине Бујановац (у даљем тексту: Општинско веће) бр. 400-230/16-03, бр. 400-275/16-03 и бр. 400-344/16-03 овом удружењу додељена средства у укупном износу од 600.000,00 динара, у 2017. години Уговором бр. 400-273/2017 и

закључком Општинског већа додељена средства у укупном износу од 231.000,00 динара, у 2018. години Одлуком за финансирање удружења грађана за 2018. годину додељена средства у износу од 100.000,00 динара, и у 2019. години закључком Општинског већа додељена средства у износу од 200.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).



Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да није знао да може бити у сукобу интереса, и да је након што је добио обавештење Агенције о покретању поступка, поднео оставку на дужност заступника Удружења, да је именован нови заступник и код Агенције за привредне регистре покренут поступак за промену заступника Удружења. Истакао је да није знао да одборничка функција може бити третирана као однос повезаних лица између одборника, председника и чланова општинског већа, јер да је имао наведена сазнања предузео би активности да до сукоба не дође. Такође је навео да су сва средства добијена од локалне самоуправе искоришћена сходно њиховој намени, и да као представник Удружења, које се скоро 18 година бави инклузијом ромске националне заједнице на локалном нивоу никада не би искористио јавну функцију за стицање погодности, а још мање угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције. Истакао је да сматра да ће Агенција узети у обзир као олакшавајућу околност да је одмах поднео оставку на дужност заступника Удружења, али и то што није знао да може бити у сукобу интереса истовременог вршења јавне функције одборника и обављања дужности заступника Удружења.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Кенан Рашитовић јавну функцију одборника врши од 16.05.2016. године.

Увидом у Регистар удружења, који води Агенција за привредне регистре, и Решење наведене Агенције бр. БУ 15347/12019 од 03.12.2019. године утврђено је да је Кенан Рашитовић у периоду од 25.02.2002. године до 03.12.2019. године вршио дужност заступника Удружења.

Увидом у допис општине Бујановац бр. 400-14/2019 од 14.08.2019. године утврђено је да су Удружењу од стране наведене општине:

-у 2016. години пренета средства на основу Закључка Општинског већа бр. 400-230/16-03 у износу од 250.000,00 динара за куповину уџбеника ученицима основних школа, на основу Закључка Општинског већа бр. 400-275/16-03 у износу од 250.000,00 динара за исту намену, и на основу Закључка Општинског већа бр. 400-344/16-03 износ од 100.000,00 динара за исту сврху;

-у 2017. години су пренета средства у износу од 40.000,00 динара по Уговору бр. 400-273/2017 и износ од 191.000,00 динара на основу закључка Општинског већа;

-у 2018. години пренета средства у износу од 100.000,00 динара на основу одлуке о финансирању удружења грађана за 2018. годину за програм "Подизање нивоа образовања код ромске деце", и

-у 2019. години пренета средства у износу од 200.000,00 динара по закључку Општинског већа ради обележавања Светског дана Рома "8. април-Светски дан Рома, Одлуке о буџету општине Бујановац за 2019. годину.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.



У конкретном случају Удружење је повезано лице са Кенаном Рашиновићем, с обзиром на то да је именовани у одређеном временском периоду обављао дужност заступник наведеног удружења.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. тач. 2. и 12. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници, која доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава председника општине, и на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Из наведених законских одредаба произлази да између одборника скупштине општине, и председника и чланова општинског већа које бира скупштине општине постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се одборник скупштине општине и председник и чланови општинског већа оправдано сматрају повезаним лицима.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој је из буџета општине Бујановац, у којој Кенан Рашиновић врши јавну функцију одборника, у 2016, 2017, 2018. и 2019. години вршена додела средстава Удружењу, у коме је именовани обављао дужност заступника у периоду од од 25.02.2002. године до 03.12.2019. године, представља сукоб интереса, и на тај начин је јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Кенан Рашиновић није Агенцију писмено обавестио о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао, чиме је поступио супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да је одмах након добијања обавештења о покретању поступка, сазвао ванредну седницу Удружења, на којој је поднео оставку и изабран нови заступник Удружења, када је и поднета пријава Агенцији за привредне регистре, те да није искористио јавну функцију за стицање користи, и самим тим угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције. Ово стога што је током поступка несумњиво утврђено да је именовани у одређеном временском периоду истовремено вршио јавну функцију одборника СО Бујановац и дужност заступника Удружења, у којем су наведеном удружењу додељена средства из буџета општине Бујановац у 2016, 2017, 2018. и 2019. години у укупном износу од 1.131.000,00 динара. Околност да је именовани одмах након добијања обавештења о покретању поступка поднео оставку на дужност заступника Удружења и да је изабран нови заступник, није од утицаја, јер су Удружењу током његовог истовременог вршења јавне функције одборника и обављања дужности заступника Удружења додељивана средства из буџета

општине, и на тај начин је именовани јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице. Такође, наводи да су добијена средства наменски коришћена нису од утицаја, јер предмет поступка није одлучивање о наменском, односно ненаменском коришћењу средстава, већ о поступању функционера супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Наводи именованог да није знао да одборничка функција може бити третирана као однос повезаних лица између одборника, председника и чланова већа, и да је за то знао предузео би мере да до тога не дође, нису од утицаја на другачије решавање у овој правној ствари, јер непознавање прописа није оправдан разлог за неиспуњавање законских обавеза које су личног карактера.

Цењени су и сви остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је током вршења јавне функције одборника, Кенан Рашитовић у наведеној ситуацији угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да врши јавну функцију одборника на коју је непосредно изабран, и да је престао са обављањем дужности заступника Удружења одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић